

**Uchwała Nr XXV/186/09**  
**Rady Gminy Kwilcz**  
**z dnia 20 kwietnia 2009r.**

w sprawie: przystąpienia Gminy Kwilcz do Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 9 lit. f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (D. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Rada Gminy Kwilcz, uchwała co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na przystąpienie Gminy Kwilcz do Przedsiębiorstwa Społecznego – Diakonijna Spółka Zatrudnienia Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Kwilczu.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kwilcz.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący/Rady Gminy  
*Grzegorz Kociński*

## Uzasadnienie

Przepis art. 9 powołanej w uchwale, ustawy o samorządzie gminnym stanowi,

W celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi.

Gmina oraz inna gminna osoba prawna może prowadzić działalność gospodarzą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej wyłącznie w przypadkach określonych w odrębnej ustawie, natomiast formy prowadzenia gospodarki gminnej, w tym wykonywania przez gminę zadań o charakterze użyteczności publicznej określa odrębna ustawa.

Natomiast podstawą prawną umożliwiającą gminie tworzenie określonych form organizacyjno-prawnych są : przepis art. 9 ust. 1 jako ustawy ustrojowej, oraz przepisy ustaw szczególnych, określających jakie konkretnie formy wchodzi tutaj w grę oraz ustalające miarodajny dla nich reżim prawny. W niniejszym przypadku będzie to ustawa z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94 poz. 1037 ze zm.) oraz ustawa z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz. U Nr 9, poz. 43 ze zm.)) a zwłaszcza art. 9 i 10 tejże ustawy.

Art. 9 ustawy o gospodarce komunalnej stanowi, że „jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z o. o. lub spółki akcyjne, a także przystępować do takich spółek” są one przez jednostki samorządu terytorialnego tworzone i funkcjonują w oparciu o przepisy Kodeksu spółek handlowych, z zastrzeżeniem obowiązku równoczesnego stosowania w tej mierze określonych – mających charakter *lex specialis* względem tego kodeksu – przepisów tejże ustawy a zwłaszcza art. 10, 10a, 10b, 12 i 13.

Art. 10 ust. 1-3 ustawy o gospodarce komunalnej określa przesłanki, które muszą być spełnione, aby gmina mogła utworzyć spółkę prawa handlowego lub też przystąpić do takiej spółki. Są to w istocie trzy grupy przypadków.

- Pierwszy przypadek został zawarty w ust. 1 art. 10 ustawy o gospodarce komunalnej odnosi się do sytuacji, gdy w danej gminie określone potrzeby wspólnoty samorządowej pozostają niezaspokojone, a konkretnie gdy występuje tam znaczne bezrobocie oraz brak aktywizacji gospodarczej ( w tym brak ożywienia rynku lokalnego )
- Drugi przypadek został wyspecyfikowany w art. 10 ust. 2 ustawy i dotyczy sytuacji, gdy rozporządzenie określonym majątkiem gminy w inny sposób niż przez wniesienie go w charakterze wkładu niepieniężnego do danej spółki mogłoby przynieść gminie poważną stratę majątkową.

- Trzeci wreszcie przypadek został normowany w art. 10 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej i odnosi się do sytuacji, gdy dana spółka zajmuje się którymś z konkretnie tam wskazanych rodzajów działalności lub też gdy spółka ta jest ważna dla rozwoju gminy.

Jeżeli chodzi o przesłankę w postaci istniejącego na rynku lokalnym w danej gminie niezaspokojonych potrzeb wspólnoty mieszkaniowej, trzeba w tym kontekście podkreślić, że przystąpienie do niej (poza sferą użyteczności publicznej) jest możliwe jedynie w celu pełniejszego zaspokojenia – poprzez działalność danej spółki – tych konkretnych i dotąd niezaspokojonych potrzeb. Co więcej zaspokojenie tych konkretnych potrzeb, powinno należeć do zakresu działania danej gminy i być jej zadaniem publicznym. Gmina bowiem nie może, ani utworzyć spółki, ani też do niej przystąpić w żadnym innym celu, jak tylko realizacji publicznych zadań spoczywających na danej gminie (dotyczy to również spółek o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej) w tym kontekście warto przypomnieć, że co do zasady zaspokojenie wszystkich potrzeb zgłaszanych przez samorządową społeczność zamieszkującą daną gminę należy do publicznych zadań gminy, o ile ustawodawca wyraźnie brzmiącym przepisem zaspokajania określonych potrzeb gminnej wspólnoty nie powierzył bądź to organom administracji rządowej, bądź też organom innych jednostek samorządu terytorialnego. Gmina może wykonywać jedynie swoje własne i zleczone zadania publiczne, nie należące do zakresu właściwości innych podmiotów. Drugą ważną przesłanką zaangażowania się przez gminę w spółkę handlową poza sferą użyteczności publicznej jest występowanie znacznego bezrobocia, które w znacznym stopniu ujemnie wpływa na poziom życia wspólnoty samorządowej a zastosowanie innych działań nie doprowadziła do aktywizacji gospodarczej.

Przeciwdziałanie bezrobociu i aktywizacja lokalnego rynku pracy należy do zadań własnych powiatu, ale potrzeby w tym zakresie a podejmowane w związku z tym działaniem powiatów mają charakter „ponad gminny” (art. 4 ust. 1 u. s. p.) a więc gdy chodzi o takie działania, które nie mieszczą się w możliwości realizacji poszczególnych gmin. Jeżeli jednak problem bezrobocia ma charakter lokalny i może być rozwiązany siłami danej gminy, to wówczas należy uznać, że jest to „sprawa publiczna o znaczeniu lokalnym (w rozumieniu art. 6 ust. 1 u.s.g.) niezastrzeżona na rzecz innych podmiotów (powiatów) i mających status zadania własnego gminy”.

Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 roku o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. Nr 122 poz. 1143) nakłada między innymi na gminy obowiązek podejmowania działań w zakresie reintegracji społecznej i zawodowej osób m.in. uzależnionych od alkoholu, narkotyków,

bezdolnych zapobiegających ich wykluczeniu społecznemu, poprzez przywrócenie im zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy.

Osoby takie korzystają z takiej pomocy realizowanej przez Centra Integracji Społecznej utworzone przez Stowarzyszenie „Barka” z siedzibą w Chudobczycach, jak również są objęte działaniami w ramach gminnej realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych z uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka (art. 17.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej Dz. U. Nr 115, poz. 728 ze zm).

Ponadto Stowarzyszenie „Tęcza” w Kwilczu prowadzi Warsztaty Terapii Zajęciowej dla osób niepełnosprawnych. Uzyskane efekty wynikające z przedstawionych działań są jednakże niepełne, gdyż brakuje na terenie gminy Kwilcz zakładu pracy posiadające stanowiska pracy dla tej specyficznej grupy bezrobotnych.

Ze statutu Przedsiębiorstwa Społecznego – Diakonijna Spółka Zatrudnienia Sp. z o. o. z siedziba w Kwilczu wynika, że Spółka oprócz prowadzenia działalności w zakresie: odnawiania, naprawiania i wytworzenia elementów związanych z przemysłem motoryzacyjnym, będzie zajmowała się działalnością społeczną we zakresie m. In.. reintegracją społeczną i zawodową osób bezrobotnych, bezdomnych, uzależnionych, niepełnosprawnych, edukacją, szkoleniami zmierzającymi do podniesienia kwalifikacji i poziomu wykształcenia osób podlegających wykluczeniu społecznemu i znajdujących się w trudnościach socjalnych.

Spółka ta prowadzi działalność w zakresie spraw publicznych należących na podstawie powołanych przepisów ustawowych do zakresu działania gminy.

Z powyższego wynika, że przystąpienie do Przedsiębiorstwa Społecznego jest w pełni uzasadnione i zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Przystąpienie Gminy do tegoż Przedsiębiorstwa jest również konieczne gdyż w znacznym stopniu ograniczy wysokie bezrobocie na terenie Gminy Kwilcz, osób o niskim poziomie wykształcenia, uzależnionych i niepełnosprawnych oraz doprowadzi do aktywizacji zawodowej takich osób a w szczególności do znacznego ożywienia lokalnego rynku pracy.

**WÓJT**  
mgr Maria Węgrzyn